

Konflikter og indgreb i det offentlige

FAKTABOKS

JESPER DUE og JØRGEN STEEN MADSEN

Som udgangspunkt var de offentlige ansattes løn- og arbejdsvilkår reguleret ved lov, idet tjenestemandsansættelse var den altovervejende ansættelsesform. Tjenestemændenes organisationer fik med udgangspunkt i reformen fra 1919 efterhånden stigende indflydelse og en form for de facto aftaleret. Med den begyndende udvikling af de store velfærdsområder fra 1960'erne blev flere og flere ansat ved overenskomst, og med tjenstemandsreformen af 1969 blev det forsøgt at tage højde for denne ændring.

Det var dog samtidig en reform – der som navnet antyder – i høj grad byggede videre på tjenestemandssystemet som omdrejningspunkt for indgåelse af aftaler om løn- og arbejdsvilkår. Tjenestemændenes organisationer fik nu også en formel aftaleret – men stadig uden konfliktret.

Med den fortsatte vækst i antallet af offentligt ansatte på overenskomst i løbet af 1970'erne blev foretaget nye tilpasninger af systemet, der også tog højde for, at det især var i amter og kommuner at væksten foregik. Her skete en samling af forhandlingerne fra midten af 1970'erne – i første omgang formelt alene for tjenestemændene, men fra anden halvdel af 1980'erne også for de overenskomstansatte.

1969: Akademikerkonflikten

Tjenestemandsreformen af 1969 gennemførte forbedringer af tjenestemændenes lønforhold, så de kom på højde med de forhold, som de overenskomstansatte – ikke mindst på akademikerområdet – havde opnået i løbet af 1960'erne. De overenskomstansatte akademikere var stærkt utilfredse med, at de til gengæld blev overset, således at overenskomstansættelse ikke længere var attraktiv. Reformen blev udlagt som et forsøg på at sikre tjenestemandsansættelsen mod overenskomstansættelsens fremmarch, og en række akademikerorganisationer etablerede derfor en konflikt for at forsvare den nye ansættelsesform og sikre dens udvikling.

De umiddelbare resultater var begrænsede, men det var en væsentlig markering af, at nye tider var på vej og ikke lod sig stoppe. Efterhånden blev overenskomstansættelse normen ud over ledergruppen. Få år efter fulgte dannelsen af AC: Akademikernes Centralorganisation, som en sammenlægning af de overenskomstansattes AS: Akademikernes Samarbejdsudvalg, og tjenestemændenes Samrådet.

1973-74: Sygehuskonflikt

Dansk Sygeplejeråd, DSR, og de øvrige organisationer for de mellemuddannede grupper på sygehusområdet var ikke tilfredse med deres lønindplacering, som fulgte af tjenestemandreformen af 1969. Det lykkedes for sygeplejerskerne med aftalerne per 1. april 1971 at få et vist lønløft. Da de andre grupper ikke kunne få det samme førte det til en kortvarig sygehuskonflikt i 1972-73. DSR ønskede yderligere forbedringer, men nu satte arbejdsgiverne hælene i, og derfor udbrød i december 1973 en ny konflikt, hvor sygeplejerskerne gik i strejke sammen med fysioterapeuter, ergoterapeuter og jordemødre. Først den 19. januar blev der opnået et forlig, der løftede disse grupper – bl.a. ved at fjerne de laveste løntrin i den hidtidige indplacering.

Således opnåede sundhedsgrupperne i første halvdel af 1970'erne en forbedring af deres lønforhold, men det var langt fra tilstrækkeligt til at opfylde organisationernes krav. Og det har siden ført til nye konflikter på dette område.

1979: Første protestmanifestation

Den offentlige sektor omfattes af et generelt politisk indgreb for hele arbejdsmarkedet i foråret 1979. For første gang så man som en reaktion på indgrebet en omfattende protestdemonstration i form af et *tre timers møde*, som en stor del af de offentlige ansatte deltog i. Det gjaldt også tjenestemænd. Det gav anledning til etablering af den særlige Tjenestemandret, da det viste sig alt for besværligt at sanktionere tjenestemændenes brud på fredspligten individuelt.

1981: Dansk Socialrådgiverforening i konflikt

Socialrådgiverne kæmpede i 1981 for at bevare et særligt tillæg og stemte derfor i foråret imod det generelle KTU-forlig. Strejken blev mødt af en lockout, som taptede Socialrådgivernes knappe midler. Der var begrænset opbakning fra de øvrige organisationer, og det endte med, at socialrådgiverforeningen i august 1981 måtte acceptere arbejdsgivernes betingelser. En manifestation af, at alle var bundet af niveauet, når det var indgået et samlet KTU-forlig (KTU blev til KTO).

1985: Storkonflikt og protestdemonstrationer

Da der ikke kunne opnås forlig på LO/DA-området i den private sektor blev resultatet en storkonflikt, som hurtigt blev stoppet af et politisk indgreb af den daværende Schlüter-regering. Det offentlige arbejdsmarked blev også omfattet af indgrebet, som blev mødt med omfattende protestmanifestationer i form af strejker og demonstrationer.

1987-93: Forligsinstitutionen som problemknuser

I de fire overenskomstforhandlinger fra 1987 og frem til 1993 var der adskillige eksempler på enkeltorganisationer, der gik imod strømmen, og som derfor måtte samles op i Forligsinstitutionen. I 1987 var der således konflikt på to små enkeltområder for henholdsvis Dansk Funktionærforbund og Prosa, som endte med nye forlig uden ændringer af betydning. Samme år stemte SiD'erne imod forligene i den offentlige sektor, men her blev et nyt resultat dog skabt i Forligsinstitutionen, før konflikten

blev en realitet. I 1989 stemte både SiD og KAD imod det kommunale forlig, hvorefter de måtte acceptere et mæglingforslag med rent kosmetiske ændringer i Forligsinstitutionen, og i 1993 skete det samme for SiD og PMF.

1995: Sygeplejersker og laboranter i konflikt

Den fortsatte velfærdsudvikling betød bl.a. mangel på sundhedspersonale og kravene om lønforbedringer på dette område blev derfor skærpet. Allerede i 1993 havde sygeplejerskerne stemt nej til KTO-forliget, men var blevet samlet op i Forligsinstitutionen. I 1995 udtrådte DSR derfor undervejs sammen med laboranterne af de fælles KTO-forhandlinger for at forsøge at opnå et bedre resultat selv. Det endte med en månedlang konflikt både i amter og kommuner, før Folketinget greb ind og dikterede det samme resultat som de øvrige organisationer i KTO.

Der blev dog samtidig etableret et udvalgsarbejde, som efter et halvt år gav en lille lønstigning. Om noget egentlig lønmæssigt gennembrud var der dog ikke tale – og de øvrige i KTO mente samtidig, at sygeplejerskerne selv betalte stigningen i form af indrømmelser på andre områder.

Under OK 1995 stemte også folkeskolelærerne nej til KTO-forliget på grund af utilfredshed med de arbejdstidsregler, som blev indført ved lærernes overgang fra det statslige til det kommunale aftaleområde i 1993. I forliget indgik en vis justering, men det var ikke nok for lærerne. Det lykkedes i Forligsinstitutionen at nå til enighed om et nyt kompromis, som blev sendt til afstemning efter Forligsmandslovens regler. Der var stadig et snævert nej-flertal, men på grund af afstemningsreglernes krav til kvalificeret majoritet blev mæglingforslaget alligevel godkendt. Forløbet førte til formandskifte i DLF. Jørn Østergaard tog konsekvensen af, at medlemmerne ikke fulgte hans fagpolitiske linie, og blev afløst af Anni Herfort Andersen.

1999: Det meste af Sundhedskartellet i konflikt med DSR i spidsen

Med OK 1997 forsøgte DSR at gå en ny vej ved at acceptere et gennembrud for den lokale løndannelse, som sygeplejerskerne ellers hidtil havde været meget imod. Desuden blev med Sundhedskartellet efterfølgende i 1997 med Sygeplejerådet i spidsen skabt en organisatorisk nydannelse, der samlede 11 organisationer for mellemuddannede grupper på social- og sundhedsområdet.

Under OK 1999 gik disse organisationer efter en markant lønforbedring. De var derfor ikke tilfredse med KTO-forliget, som blev stemt ned, og resultatet var en ny konflikt, som hurtigt blev stoppet af Folketinget med et politisk indgreb. Derefter måtte Sundhedskartellet medlemmer acceptere det samme niveau som de øvrige i KTO.

I kølvandet på det utilfredsstillende forløb tabte Jette Søe året efter ved en kampafstemning på DSR's kongres formandsposten til Connie Kruckow.

Også Danmarks Lærerforenings medlemmer stemte nej til forliget. Her var det igen på grund af utilfredshed med arbejdstidsreglerne – selv om forliget indeholdt nye regler, der til dels imødekom både kommunernes og lærernes krav. Det lykkedes dog

derefter i Forligsinstitutionen at nå til enighed om enkelte justeringer, som kunne samle den fornødne tilslutning ved en ny urafstemning, så man undgik konflikt.

2002: For første gang samlet mæglingsforslag for amter og kommuner

På grund af uenighed – især om lokal løndannelse – var det ikke muligt på det kommunale område at nå til et forlig. Derfor blev forhandlingerne overført til Forligsinstitutionen, hvor det med stort besvær lykkedes at nå et kompromis i form af et samlet mæglingsforslag. Det blev vedtaget med snævert flertal, hvilket i flere organisationer gav anledning til stor turbulens, da medlemmerne blev underlagt resultatet selv om der – eksempelvis i DSR og DLF – var markante nej-flertal.

Konsekvensen var efterfølgende udskiftning på formandsposten i DLF, hvor Anni Herfor blev afløst af Anders Bondo Christensen.

Jesper Due og Jørgen Steen Madsen er professorer og arbejdsmarkedsforskere ved forskningscenteret FAOS, Sociologisk Institut, Københavns Universitet.

FAOS
25.09.07