

Afstemningsprocedure vedrørende de indgåede forlig i det offentlige aftalesystem

FAKTA

Jesper Due, Jørgen Steen Madsen og Nana Wesley Hansen

Forligene på de forskellige områder i det offentlige aftalesystem er på plads, og den langvarige demokratiske afstemningsprocedure er nu i gang. Det betyder, at de endelige resultater først er på plads i perioden fra slutningen af marts til midten af april. I det følgende gennemgås reglerne for afstemningerne i sammenhæng med det aktuelle tidsskema, der er fastsat for OK 2011.

Det statslige område

Stillingtagen til det statslige forlig mellem CFU og Finansministeriet afgøres samlet for de tre hovedområder på lønmodtagersiden: OAO/Stat (Offentligt Ansattes Organisationer), AC og SKAF (Stats- og Kommunalt Ansattes Forhandlingsfællesskab). Organisationerne på det statslige område er bundet sammen via tjenestemandslovens bestemmelser om forhandlingsretten og den dertil knyttede hovedaftale, som de har indgået sammen. Der er dog samtidig indbygget en vetoet på centralorganisationsniveau. Forudsætning for godkendelse af et forlig er således, at der er flertal for forliget i alle tre områder. OAO, AC og SKAF meddeler hver for sig deres afstemningsresultater til CFU. Hvis alle tre siger ja, er forliget godkendt. Hvis en af de tre siger nej, falder forliget væk. Det skal tilføjes, at SKAF er en sammenslutning af to centralorganisationer – CO10 og LC. Dette indebærer, at et ja fra SKAF også forudsætter, at begge de to centralorganisationer siger ja.

Under OK 2011 indgik CFU med alle centralorganisationernes godkendelse et generelt forlig med finansministeren lørdag den 12. februar. De enkelte organisationers forhandlinger fulgte herefter – i det såkaldte fire ugers vindue – fra 17. februar til 17. marts, hvorefter det samlede resultat skal behandles på repræsentantskabsmøder i de enkelte centralorganisationer, fx er der repræsentantskabsmøde i OAO den 25. marts. Efter det forventede ja foretages afstemninger i medlemsorganisationerne – enten i form af urafstemning eller ved kompetent forsamling. Den samlede stillingtagen kan derefter gøres op i CFU og offentliggøres fredag den 15. april.

Det kommunale og regionale område

Forudsætningen for indgåelse af et KTO-forlig er – som på det statslige område – at der i alle de tre hovedorganisationsgrupper i forhandlingsudvalget er flertal for en foreløbig accept af, at der indgås et forlig. Det var, hvad der under OK

2011 skete i forbindelse med indgåelse af forliget med KL lørdag den 19. februar og med Regionerne (RLTN) søndag den 27. februar. Når også forhandlingerne med de enkelte organisationer og arbejdsgiverne er afsluttet, tages der stilling i KTO's bestyrelse, hvorefter den formelle beslutning træffes på et ekstraordinært repræsentantskabsmøde.

Under OK 2011 var de specielle forhandlinger med de enkelte organisationer afsluttet i umiddelbar forlængelse af de generelle forlig, hvorefter KTO's bestyrelse indstillede forligene til repræsentantskabets godkendelse for henholdsvis det kommunale og det regionale område på møder den 21. februar og den 1. marts. Det ekstraordinære repræsentantskabsmøde blev afholdt fredag den 4. marts, hvor der i enighed blev sagt ja til forligene.

Forudsætningen for godkendelsen er, at alle tre hovedorganisationsgrupper tilslutter sig forliget. Det er den såkaldte vetoret i KTO's vedtægter. Denne veto er indebærer, at der blandt LO-, FTF- og AC-organisationerne hver for sig skal være et flertal for forliget.

Derefter behandles forligene i medlemsorganisationerne, hvor fremgangsmåden følger organisationernes egne regler. Typisk er der først en behandling i en kompetent forsamling, eksempelvis et repræsentantskabsmøde eller en ekstraordinær kongres, der anbefaler medlemmerne enten at stemme ja eller nej. Derefter følger i de fleste tilfælde en urafstemning, hvor medlemmerne får lejlighed til at tage stilling til forliget. Denne stillingtagen vil som regel bygge på en samlet vurdering af KTO-forliget sammen med resultaterne af organisationernes egne særlige organisationsforhandlinger. Når resultaterne fra de enkelte organisationers afstemninger foreligger skal de rapporteres til KTO.

Det er som noget nyt – som konsekvens af opdelingen i det kommunale og det regionale område efter kommunalreformen i 2007 – besluttet, at der skal tages separat stillingtagen til henholdsvis forliget med KL og RLTN, hvorfor organisationerne også skal indlevere stemmeresultaterne opdelt.

Afstemningsresultaterne skal være KTO's sekretariat i hænde senest onsdag den 13. april kl. 12.00. KTO's bestyrelse vil derefter på et ekstraordinært møde samme dag tage stilling til, hvorvidt KTO-forligene på henholdsvis det kommunale og det regionale område er godkendt.

Det sker i henhold til § 17, stk. 4, i KTO's vedtægter. Såfremt det på bestyrelsesmødet konstateres, at der mellem LO-, FTF- og AC-valggrupperne er enighed om at godkende KTO-forliget, meddeler KTO de kommunale arbejdsgivere, at KTO-forliget er vedtaget. Såfremt der på bestyrelsesmødet ikke er enighed mellem de nævnte valggrupper om at godkende KTO-forliget, træffer bestyrelsen beslutning om det videre forløb.

I modsætning til det statslige område er de enkelte organisationer ikke nødvendigvis bundet af forliget. De kan undervejs – som det skete under OK 2008 for FOA's vedkommende – eller i forbindelse med afstemningen – som det skete under OK 2008 for BUPL's vedkommende – træde ud af forhandlingsfællesskabet. Har en eller flere organisationer stemt nej vil deres overenskomstforhold således blive viderebehandlet i Forligsinstitutionen med mulighed for fremsættelse af et mæglingsforslag eller iværksættelse af en konflikt.

På det regionale område skete der i optakten til OK 2011 det særlige, at såvel FOA som AC holdt sig uden for KTO's forhandlingsaftale, og der var derfor

lagt op til fire forhandlingsborde, idet Sundhedskartellet både her og i kommunerne siden 2005 har forhandlet for sig selv. Det lykkedes imidlertid at etablere fælles tværgående forhandlinger for alle fire organisationsgrupper, og det generelle forlig er derfor også fælles for de fire.

Organisationerne i Sundhedskartellet, der forhandler uden om KTO, følger en tilsvarende procedure vedr. de indgåede forlig med KL og RLTN. I den største medlemsorganisation, Dansk Sygeplejeråd, foregår det på den måde, at der afholdes ekstraordinær kongres onsdag den 9. marts. De 168 delegerede på kongressen giver medlemmerne deres anbefaling, hvorefter der afholdes urafstemning fra den 12. til den 28. marts. Det samlede resultat for Sundhedskartellets vedkommende kan derefter offentliggøres tirsdag den 29. marts.

AC-områdets afgørelse

På det akademiske område er der særlige afstemningsregler. AC-organisationerne indgår forud for overenskomstforløbet en fælles forhandlingsaftale, der binder de tilsluttede medlemsorganisationer. Efter indgåelse af forlig på de respektive områder træffes der i de enkelte medlemsorganisationer beslutning – enten ved urafstemning eller kompetent forsamling. Der foretages derefter en fælles opgørelse af afstemningsresultatet, og det samlede flertal er derefter bundet af resultatet – hvad enten det er ja eller nej. Det er således også et fælles resultat, der meddeles for AC-organisationernes vedkommende i forhold til de fælles forhandlinger med CFU og KTO.

Efter indgåelse af de generelle forlig og forventet afslutning af organisationsforhandlingerne tager AC's bestyrelse stilling til resultatet den 15. marts, hvorefter organisationernes beslutningsproces sættes i gang. Det samlede AC-resultat vil derefter kunne offentliggøres tirsdag den 12. april – umiddelbart forud for de endelige beslutninger i henholdsvis KTO – den 13. april – og CFU – den 15. april.

FAOS
07.03.10